

关于江西高安新农村建设的调研报告

中国政法大学博士毕业生中西部农村调研组^{*}

35年前，党的十一届三中全会为农村改革指明了航向，广袤田野从此焕发勃勃生机：农村经营体制改革、粮食流通体制改革、农村税费改革、农村综合改革、农村金融改革……35年来，一系列深刻的变革，极大地解放和发展了生产力，农业农村发展实现了历史性跨越。35年后，党的十八届三中全会再次吹响了改革的号角，“三农”发展迎来了又一次重要机遇：健全新型工农城乡关系、加快构建新型农业经营体系、完善城镇化健康发展体制机制、建立城乡统一建设用地市场……这一幅幅愿景展现在人们面前，鼓舞斗志、热情和干劲。坚定信心，凝聚共识，统筹谋划，协同推进。

“建设社会主义新农村”并不是一个新概念，自上世纪50年代以来曾多次使用过类似提法。但是，在新的历史背景下，建设社会主义新农村具有更为深远的意义和更加全面的要求。新农村建设是在我国总体上进入以工促农、以城带乡的发展新阶段后面临的崭新课题，是时代发展和构建和谐社会的必然要求。当前我国全面建设小康社会的重点难点在农村，农业丰则基础强，农民富则国家盛，农村稳则社会安；没有农村的小康，就没有全社会的小康；没有农业的现代化，就没有国家的现代化。世界上许多国家在工业化有了一定发展基础之后都采取了工业支持农业、城市支持农村的发展战略。我国国民经济的主导产业已由农业转变为非农产业，经济增长的动力主要来自非农产业，根据国际经验，我国现在已经跨入工业反哺农业的阶段。因此，我国新农村建设重大战略性举措的实施正当其时。

在高举改革大旗的时代背景下，我国农村的现状究竟如何？社会主义新农村建设在历经数载的努力后，我国农村究竟发生了或者正在发生着怎样的变化？面对当前农村发展势头中存在的优势和劣势，我们应当如何调整具体的政策，以保证社会主义新农村建设沿着科学的轨道继续前行？希望此次小规模调研活动能够对这些“大问题”的解读起到一定的作用。

一、调研对象与调研内容简介

作为中西部地区的农业大省，江西一直走在社会主义新农村建设的前沿上，此次调研活动就选择在江西省宜春市下辖的高安市进行。高安市，位于江西省会南昌西部，距离南昌仅35公里，为县级省辖市，由宜春市代管。高安国土面积2439.33平方公里，人口100万，下辖20个乡镇、2个街道、1个风景名胜区。

高安属于亚热带季风气候，四季分明、风调雨顺、土地肥沃，是发展农业的天然温床。同时高安临近省会，交通发达，是多条主要交通要道的汇聚之处，成

^{*} 调研组成员：韦冠凡，男，中国政法大学2014界犯罪学博士毕业生；刘晓岑，女，中国政法大学2014界刑法学博士毕业生；李小恺，男，中国政法大学2014界证据法学博士毕业生；金飒，女，中国政法大学2014界刑事诉讼法学博士毕业生。调研时间：2014年6月10日至6月16日。

就了高安成为全国的物流大县的一切有利条件。此外，高安自汉高祖时期便已建县，有悠久的历史文化遗产，这些也在高安的发展过程中提供了坚实的文化与精神支持。

高安虽然只是一个县级市，但是它足以成为中国社会主义新农村建设的缩影。在高安所属的各村镇中，体现出了多种不同的经济发展方向。

第一站：石脑镇菜田村



锦江以北的区域一直以来都在农业方面深化改革，并且取得了长足的发展。例如石脑镇的菜田村，该村是江西省新农村建设的试点村，并且在 2012 年被评为江西省首批“森林村庄”，其种植业和养殖业都发展迅猛，也因此成为了此次调研走访的第一站。

地处锦江北部区域的石脑镇是高安农业发展重镇，建立了五大农业生产基地：2 万亩优质稻基地，2 万亩蔬菜基地，万亩油菜、大豆、花生等经济作物基地。石脑镇不仅拥有广阔的农业种植区域，同时还在农业生产过程中进行了科学、合理的规划。在菜田村田间走访的过程中调研小组发现，这里的农田按照各种农作物的不同生长周期和生长习性进行了合理的规划种植，水稻、油菜、大豆、花生等农作物的种植都有集中、合理的布局，整体上并无任何凌乱的感觉。同时，菜田村建有一个大型水塘，并且配套建设了现代化灌溉用水渠，采用集中灌溉的方式。最有特点的是，这里的田埂、水渠边沿、农田与公路交界处都经过了统一的、特殊的设计，土地资源利用率极高。各种独特设计都体现出，菜田村的农业生产是经过科学、合理的设计，最大限度提升了农业生产的效率。



菜田村的交通建设十分完善。“村村通”公路直接与国道 320 相通，并且修建至村内，甚至修到了每一户村民的房前。在走访过程中发现，基本上这里家家户户都有摩托车或者三轮车，有些村户院子中还停放有小型货运车甚至轿车。在

与村民的交谈中得知，从村子到高安市里骑摩托车只需要半个小时，几乎每周都会进城，非常方便；除了务农以外，他们还会经常带些农副产品到城里去卖，有时也会在周末去城里摆摊，做点小买卖；城市里的新鲜事在村里能第一时间得知，甚至村里有好几户人家的孩子都是在城里念书。

在村落基础设施建设方面，调研小组也发现了“新农村”所具有的“新气象”。在以往，“脏”、“乱”、“差”一直是城市人对农村的普遍印象，但是菜田村的景象却并非如此，整个村落干净、整洁。据调研小组对民居数量的观察，菜田村共有村民约不到 50 户，民居排布比较集中，并且布局比较整齐，建造风格也相对统一。在民居聚集区的中心开阔地带还建设有各类健身设施，宛如城市中的社区休闲健身广场。村里设有路灯，方便村民夜间在村中行走。村口设有幼儿园和小学，校舍及各类基本教学设施齐全，并且位置距离村民居住区域仅 300 米。





调研小组在与村民的交谈中了解到，石脑镇一直以来都是以农业为主，但是在过去主要是以家家户户各自经营为主。自从江西省全省开展社会主义新农村建设活动以来，菜田村就被纳入了首批试点村当中：国家拨款，将原有的土路都修成水泥路；省规划设计院进行实地考察和细致设计，重新规划了田亩分布、水渠样式以及村户与村内设施布局；由镇里和村里共同出资，为经济条件较差、仍住在危房或者破房中的村民重建或者修缮了房屋。在改善了农业生产和居住条件的同时，村委会的作用也发挥了出来：经常会组织村民在一起交流种植经验、养猪经验，村公社也经常会为村民聚餐、唱歌、下棋提供场地，拉近了村民之间的关系，干农活和日常生活的步调逐渐统一，并且形成了良好的互相帮扶的氛围。

第二站 八景镇蔡家村

在结束了对菜田村为时一天的调研活动后，调研小组一行跨过锦江，穿过高安城区，来到了位于锦江南侧的八景镇蔡家村。蔡家村是江西省高安市八景镇所辖上保行政村的一个自然村，江西省城市规划设计院的资料显示：这里有村民 61 户，人口 220 人，2005 年被建设部村镇建设办公室列为全国 4 个村庄整治规划与行动计划编制和实施的试点村之一。

如果说菜田村是一片现代“田园风景”的话，那么蔡家村就是“坐落于农田中的城镇”。蔡家村虽然只是一个自然村，但是在调研小组驱车驶离国道进入村镇的一路上，完全感受不到“农村”的气息：刚刚驶离国道便看到一个大石牌坊，上面刻有“蔡家村”三个大字——这里就是村口；而在沿着国道 320 距离该村口不足 500 米的地方，就有一个大型商圈，内有酒店、KTV、台球城等休闲娱乐场所，外有大型停车场。在驶入“村门”后，入村道路两侧分布着大量四、五层高的楼房，并且还分布着大量小超市、饭馆等各种商业门店，完全是一副城市居民区的景象。直至沿着水泥马路行驶到尽头，大片农田才映入眼帘，仿佛提醒着我们所处位置是一个自然村，而不是一个城镇。



在进一步的走访中调研小组发现，虽然楼房只是集中在村口区域，仍有大量住宅为传统平房院落，但是所有住宅都非常整洁、干净，并且建造规模、建造风格都很相近，排布也十分整齐。整个村民住宅区域位于农田与国道之间，临近江西省主干道的享受便利交通的同时，也不会距离农田过远，依然可以方便经营田地、操持农活。

在与当地村民的交谈中，有村民拿出了以前的蔡家村照片，与当前的景象有天壤之别。村民告诉我们：在十几年前，这里基本没有楼房，都是砖瓦村屋，并且外观十分破旧。村中也没有水泥路，都是土路。高安区域多雨，所以村中经常是泥泞不堪，还有许多很大的泥坑，很少有外人愿意走进蔡家村。但是随着国道320进行大修，蔡家村门前就是交通运输要道，许多村里人开始离开村里，随着物流大军到全国走南闯北，这一批人中很多都赚到了钱。在此之后，大批陶瓷产业落户到八景镇，形成了大型陶瓷城，附近的商圈就是陶瓷城建设的，而蔡家村就在这个陶瓷产业集群的中心地带。于是，又有大量村民到陶瓷工厂打工，甚至投资做陶瓷；还有一些村民则开始经商，从事餐饮、娱乐、休闲等工厂区周边的服务行业。逐渐，整个蔡家村大部分人都比以前富裕了很多。近几年，在江西省政府的主持和规划下，经过蔡家村的村民集体努力，对全村进行了一次彻底的整治，修缮并新建了大量住宅，并且还翻修了村内的大路小巷。目前，这里几乎家家都建造沼气池，臭水塘已经不见了，取而代之的是干净整洁的大型水塘。村民中一部分还在务农，而更多的人则是将地承包出去，自己则从事物流、陶瓷制造或者经商的产业。在持续接近一天的交谈中，调研小组不时听到有汽车驶入村中

的声音，据说这都是在陶瓷城或者高安市区工作的村民回家。



过去



现在



过去



现在

在蔡家村，调研小组除了被蔡家村的高度城市化所吸引外，还注意到在村民居住区域与农田接壤的位置，建有一座别致、素雅的祠堂。据当地村民介绍，蔡家村几乎全部姓蔡，都是源自一个大的家族。而这个祠堂里供奉的则是蔡家的祖先，相传是明朝时的一员武将。蔡家村的村民每逢喜事，比如结婚、生子等，都要开祠堂祭拜祖先，感谢祖先的荫庇，然后全村人共同庆贺，这是蔡家村一直流传下来的传统。



第三站 陶瓷城

经过在蔡家村一天的调研后，调研小组随即开赴高安辖区内最大的新兴产业——陶瓷城。

由于山地中蕴藏大量瓷土矿，早在宋代，高安就开始生产陶瓷。改革开放之后，随着农村改革的深入，高安锦江以北各村便开始兴起陶瓷产业，并且曾经有

过辉煌的历史，赢得了“瓷砖王国”、“建材大县”、“新兴瓷城”等美誉。但是在随后由于产业结构不合理等多种因素的影响，高安的陶瓷业遭受了重大的挫折，滑入低谷。进入 21 世纪后，随着新农村建设各项政策的扶持，高安陶瓷业不断复苏，呈现出良好的发展势头，并且超越了以往的辉煌，成为高安市新的经济支柱，带动了周边农村的经济发展。近几年，随着交通、物流的不断发展，加之政府在其中的积极引导，各村镇不断加大招商引资力度，大量来自广东、浙江的著名陶瓷企业也落户高安各村镇之中，使其不断发展成为中国重要的陶瓷产业基地。

调研小组随机进入了某建设中的陶瓷工厂进行调研，受到了企业领导的热烈欢迎和大力支持。该厂正在建设之中，第一条生产线已经建设完成，造价约 1.5 亿人民币，主要用于生产高品质地砖；第二条生产线也正在建设之中，造价预计 1.2 亿人民币，主要用于生产中档次地砖。据企业领导介绍，在工厂建设过程中，大约招募了 100 多附近村镇村民来此务工；如果工厂投产，还会吸纳更多的村民来此打工。

在该企业领导和技术人员的陪同下，调研小组参观了已经建设完成的一号生产线。这条生产线全部采用最先进设备，采用专用铁路进料，利用最先进的泥沙沉淀技术进行瓷土矿筛选和泥浆制备；改进普遍采用的 30 米砖窑，使用 45 米砖窑，加长烧制时间，增强杂质剔除效果，使瓷砖品质更好；全程进口数控机床，保证生产效率的同时，提高生产的安全性。





除了生产线之外，企业领导还带我们参观了员工宿舍和食堂。企业的各部门领导与员工同住一栋宿舍楼，实现生产、生活“零距离”。宿舍内设施齐全、干净整洁。食堂面积宽阔，足以容纳全体员工一齐共同聚餐，并且能够为就餐人员提供舒适的就餐环境。在调研最后，正值员工就餐时间。我们发现虽然员工中一半以上是附近的村民，但是整个就餐过程十分有序，绝大部分餐桌、地面在餐后都保持得十分干净，体现出了良好的素质。



二、高安新农村建设过程中的优点与不足分析

经过四天的调研，调研小组对这三站的调研内容和调研感受进行了细致的总结和深入的讨论，认为高安市作为江西省新农村建设的重点县市，展现出了其在农村改革与建设过程中的诸多优点：

第一，善于利用资源。首先是自然资源。锦江以北自然条件优越，并且有良好的农业基础，而以菜田村为代表的新农村建设试点村恰恰就是选择发展农业为切入点，合理利用当地的土地资源、水资源等各类自然资源，使其成为全省最为突出的农业示范村镇。而锦江以南矿产丰富，并且有依托瓷土矿发展陶瓷产业的先例，因此在这一轮新农村建设的规划中，将优势资本吸引至该区域，集中力量建设集群化的产业园区。其次是产业资源。高安地处交通枢纽位置，造就了其发达的物流行业。据统计，高安的百吨级货运车达到两万辆，位居全国各县市之首。在如此发达的物流行业支撑下，高安一方面是引导陶瓷产业等制造业产业分布到国道周边村镇，如八景镇，使其能够充分利用交通物流资源；另一方面则是积极修建“村村通”公路网，使每家每户都能驾驶机动车直接并入交通网络之中，在发展“大产业”的同时，也将这一产业资源惠及“小家”、“小户”。最后是资本资源。一直以来，农村经济发展的瓶颈都是出现在资本无法有效流通和运转，“自给自足”的经济模式和“小农思想”舒服了大量资本停留在田间地头或者自家产业之中。而高安一直在传递“市场”理念，吸引农民主动将农产品流转起来、引导物流行业的盈利资本回归并投资到瓷砖行业、吸引其他省份的企业到本地投资……高安的各项产业能够有如此快的发展速度，这与资本的畅通流动有密不可分的关系。

第二，政府在统筹规划方面不遗余力。从调研的内容中可以看出，几个调研对象的发展过程中，都有政府统筹规划的身影。石脑镇的菜田村，从田亩规划到村户房屋建设，都有省城市规划设计院的参与，八景镇的蔡家村也同样如此；将零散的陶瓷产业集中到八景镇区域，构建大型陶瓷城，这也是省政府一直在其中大力引导和规划的结果。就在调研过程中，省政府还在八景镇举行了一场大型展会介绍与动员会，筹备在北京、上海、广州以及迪拜的“高安陶瓷展”，要将高安陶瓷推向一线城市甚至海外。几个调研对象的发展历史也表明，无论是农业还是制造业，在从“各自为战”向“统一作战”的转化时，高速发展的模式也同时开启了。

第三，充分发挥文化对经济的促进作用。虽然文化不是一种有形的资产，但是它能够使人的能力得到更好的发挥。在蔡家村的调研过程中发现，当地高速发展经济的背后，有两个强大的支柱：一个是村民之间的相互团结与相互协助，这是得益于蔡家村村民尊敬祖先、时时刻刻希望维护家族整体繁荣的内心意愿；另一个则是坚强的信念，这也是因为蔡家村的村民坚信只要努力勤劳、内心纯良，不给祖先丢脸，就一定能够得到祖先的庇佑，过上幸福的生活。而在陶瓷城的调研则揭示了另一个角度的文化建设：农村企业不止是促进物质文明，同时也是要利用推行现代企业管理模式、传播现代企业文化，来促进农村务工人员素质提升，使其从务农人员转变为高素质产业工人，这是将城市工业发展带来的精神文明成果传递至农村的一个重要途径。

第四，坚持保护生态环境，力求做到可持续发展。石脑镇的菜田村在发展农业的同时，也不忘维护赖以生存的自然环境。一方面是在农业生产过程中尽可能节约耕地、节约灌溉用水，使自然资源得到最高效的利用，而不会遭到浪费；另一方面，菜田村对山地实施退更还林，将耕地集中于平原地带，以树养山，防止泥石流等自然灾害的发生。在蔡家村，家家户户兴建沼气池，在为各家各户提供能源的同时，最大限度对村内生活垃圾实现循环使用，减少对生存环境的破坏。在陶瓷城，生产陶瓷需要大量地下水，而陶瓷城管委会要求，所有企业必须限制地下水开采速度和开采总量，并且做到及时回填。各种实际措施都表明，高安的新农村建设，是一条科学合理、可持续发展的“生态发展”之路。

当然，在总结各种优点的同时，调研小组也对调研过程中发现的各种不足之处进行了讨论与分析：

首先，公路的建设与保养方面表现出重大问题。由于此次调研过程中，调研小组一路驱车前往各调研对象所在地，因此对几条路线上的公路建设和保养情况也有一定的感受。在锦江南侧也就是制造业和物流业发达的区域中我们发现，道路破损情况十分严重。国道 320 上频繁出现各种大坑，据了解这均为重型卡车在冬季水泥路面硬脆时驶过所碾压形成。而在通往各村的“村村通”公路上，破损情况更为严重，某些路段长达 5 公里已经仅剩碎石，完全看不出其曾经是一条平整的公路。交通是高安经济能够得以发展的必不可少的支撑，而这种局面将严重影响其经济发展速度的维系。经过走访当地居民、企业主和物流运输司机了解，造成公路破损至此的原因主要有两个：一是缺乏合理规划，例如许多公路在设计时并没有想到会有重型卡车经过，结果路面采用“倒置水泥”工艺，材质偏脆，很容易在冬季被重型卡车压坏；二是规划不合理，例如 2013 年在高安境内修建高铁线路过程中，参与建设的重型卡车频繁往来于几公里的“村村通”路段，导致这些路段被压得面目全非，但是 2014 年初高铁高架桥等大型工程建设完工后，道路并没有得到及时养护，目前原本只需要半小时可以抵达的村子现在需要开车两小时，而且只能是具备越野能力的车才可以进入，摩托车很难驶入城中，这等于切断了农村与城市本应建成的沟通渠道。交通是经济发展的“大动脉”，特别是在农村的改革与建设过程中，切断公路等于是切断了改革的“生命”。

其次，区域发展存在明显的不均衡。虽然锦江南侧村镇普遍比锦江北侧村镇要富裕，但是这是因为产业结构不同所致。因此，此处所说的这种“不均衡”并不是指经济上的贫富差距悬殊，而是各种可以普遍推广的“优势作法”没有在各村镇得到均衡发展。最为明显的就是文化的发展。在抵达蔡家村进行调研之前，调研小组曾走错路，进入另一个村。该村与蔡家村仅 1 公里多的距离，可以说是在客观上具备了相同的优越条件。但是，该村的村容村貌以及村民的衣着、打扮等都可以直观看出其在经济上与蔡家村有相当大的差距，甚至比不上以农业为主的菜田村。这是为何？我们发现，该村仅有一座小学，而且明显已经年久失修，调研组抵达时是下午两点左右，但是该村小学锈迹斑斑的大门已锁。在与路边孩子的交流中得知，老师上课讲的听不懂也没意思，大家都不爱去，学生少的时候学校就只能放假了。而在与村民的交流中我们还了解到，该村是外来人聚集形成的存，大部分人都并不同姓，因此也没有祠堂之类的，更没有任何集体的活动。文化发展一个好一个坏，经济发展也同时伴随高下之分，这是巧合？还是有什么内在的联系？这可能需要进一步细致调研。但是无论如何，文化教育应当有更高水准的要求，这种相隔如此之近文化教育环境却天差地别的局面，值得地方政府的深思。当然，经济发展的不均衡也是一个隐患。目前农业村虽然在经济上远不如

制造业村，但是村民尚能得到令自己满意的生活。但是随着村民对物质文化需求的日益提高，而农业收入有存在天然的有限性，农业与制造业之间的悬殊差距必将引导大量农业人口转为从事制造业的产业工人，这会造成整个区域经济规划失衡，产生不可挽回的不利结果。党的十八大报告关于社会主义新农村建设的报告中也提到了工业应当反哺农业的必要性，蔡家村就是这种反哺的典型例子。但是如何将“相邻才产生的利益”也推广到与产业基地较远的其他村镇，使各村均衡、统一发展？这才是未来解决该问题的首要难题。

第三，劳动力流失及人才缺失严重。虽然菜田村和蔡家村都有数百人口，并且也都属于“发达农村”，但是这两个村有一个共同的特点：男性轻壮劳动力数量失衡。在两个村走访时发现，几乎大部分家里只有妇女、老人和孩子。据了解，随着物流业以及锦江南侧陶瓷业的发达，农村的青壮年要么是跑长途运输，要么是去陶瓷工厂打工，而农活交给家中的老人、妇女和小孩，或者是承包给其他人种，甚至有不少土地是荒着的。新农村建设是要逐渐缩小农村与城镇的差距，而劳动力是缩小差距的必要因素。没有劳动力，怎么继续加快建设农村？最多只能是维持现状。与农村劳动力的流失状况不同，人才缺失主要是有管理、经营的高素质人才大量缺失。这种流失一方面是高安本地培养的大学生在学成之后的回流率很低，除了本地大学的本地学生会毕业后留在本市外，其他人才都尽可能到经济更发达的地区发展，导致青年才俊大量流向外地；另一方面是在陶瓷城大街小巷都能看到陶瓷企业的招聘广告，其中主要都是招聘生产管理、营销管理、工长等带有管理职能的岗位，这在一个侧面上也说明高安制造业的高速发展的背后，面临的是高素质人才的大量缺位。

第四，建设规划尚有不完善之处。前文提到的蔡家村附近的陶瓷城商圈，论建筑规模不亚于地级市的大商场区域。但是调研小组实地进入该区域时发现，几乎全部商户都没有营业，只有两家小超市、一个修车铺还在营业。据仍在营业的业主介绍，这个商圈原本是要规划为陶瓷城内休闲和娱乐消费的中心，但是由于陶瓷城距离高安和南昌都很近，有消费能力的消费者都直接前往市区消费，该商圈完全没有顾客，在经营一年后就纷纷倒闭关门了。在经济、环境、文化和生态正处于发展而尚未达到发达的村镇之中建立一个如此规模和档次的消费集中区，是否符合当地的消费结构呢？建设之后才发现没有用处，这是不是一种错误规划带来的浪费呢？这种浪费是否仅仅是高安存在的个案呢？希望这几个问题能够引起各地在进行新农村建设的规划时给予高度关注。